

**GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

**Questo giorno** lunedì 05 **del mese di** dicembre  
**dell' anno** 2011 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Errani Vasco	Presidente
2) Saliera Simonetta	Vicepresidente
3) Bianchi Patrizio	Assessore
4) Bortolazzi Donatella	Assessore
5) Freda Sabrina	Assessore
6) Gazzolo Paola	Assessore
7) Lusenti Carlo	Assessore
8) Marzocchi Teresa	Assessore
9) Melucci Maurizio	Assessore
10) Mezzetti Massimo	Assessore
11) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
12) Peri Alfredo	Assessore

**Funge da Segretario l'Assessore** Muzzarelli Gian Carlo

**Oggetto:** FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA - PROGRAMMA ANNO 2011.

**Cod.documento** GPG/2011/1822

**Num. Reg. Proposta: GPG/2011/1822**

-----  
**LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Visti:

- l'articolo 51 della Legge regionale 23 dicembre 2004, n.27 (Legge finanziaria regionale) che istituisce il Fondo Regionale per la Non Autosufficienza (FRNA);
- la propria deliberazione n. 509/07 avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza - Programma per l'avvio e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009", con cui è stato approvato il programma per l'avvio nel 2007 e per lo sviluppo nel triennio 2007-2009 del Fondo medesimo;
- la propria deliberazione n. 1206/07, avente per oggetto "Fondo Regionale Non Autosufficienza. Indirizzi attuativi della deliberazione G.R. 509/07" con cui sono state approvate le linee di indirizzo attuative previste dalla citata DGR 509/07;
- la propria deliberazione n. 1230/08, avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza – Programma 2008 e definizione interventi a favore delle persone adulte con disabilità" con cui, tra l'altro, è stato avviato un percorso graduale di inserimento dei servizi e degli interventi per disabili nel FRNA attraverso la definizione degli elementi essenziali per lo sviluppo dei servizi socio-sanitari per disabili da assicurare a livello distrettuale nell'ambito della programmazione 2009-2011;
- la propria deliberazione n. 1702/09, avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza – Programma 2009" con cui vengono definiti ulteriori indirizzi per l'utilizzo del FRNA;
- la propria deliberazione n. 1892/10, avente per oggetto "Fondo Regionale per la Non Autosufficienza – Programma 2010".

Dato atto inoltre:

- dell'approvazione, con deliberazione di Assemblea legislativa n.175 del 22 maggio 2008, del Piano sociale e sanitario 2008-2010;
- dell'approvazione, con propria deliberazione n. 732 del 30 maggio 2011, delle "Linee di programmazione e finanziamento delle aziende del servizio sanitario regionale per l'anno 2011" nel quale, tra l'altro, si dà atto della copertura del fabbisogno finanziario connesso al finanziamento del Fondo per la Non Autosufficienza per l'anno 2011;

Richiamate altresì:

- la L.R. 23 dicembre 2010, n. 14 "Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'art.40 della L.R. 15 novembre 2001, n.40 in coincidenza con l'approvazione del

Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2011 e del Bilancio pluriennale 2011-2013";

- la L.R. 23 dicembre 2010, n. 15 "Bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2011 e Bilancio pluriennale 2011-2013";
- la L.R. 26 luglio 2011, n. 10 "Legge finanziaria regionale adottata a norma dell'[articolo 40 della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40](#) in coincidenza con l'approvazione della legge di assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2011 e del bilancio pluriennale 2011-2013 primo provvedimento generale di variazione";
- la L.R. 26 luglio 2011, n. 11 "Assestamento del bilancio di previsione della Regione Emilia-Romagna per l'esercizio finanziario 2011 e del bilancio pluriennale 2011-2013 a norma dell'[articolo 30 della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40](#). primo provvedimento generale di variazione".

Ravvisata la necessità di estendere anche successivamente al 31/12/2011, fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo e a seguito dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n.509/07, n.1206/07, n.1230/2008 e n.1702/09, in considerazione dell'elevata complessità del processo avviato e dei tempi differenziati di attuazione dello stesso a livello locale.

Ritenuto sotto il profilo economico, di stabilire in euro **461.600.000,00** l'impegno finanziario della Regione Emilia-Romagna a sostegno delle attività e dei servizi per la non autosufficienza per il 2011 così quantificati:

- euro 217.208.000,00 quale consolidamento per il 2011 del livello delle risorse derivanti dal Fondo Sanitario Regionale nella misura già destinata da questa Giunta per il 2010 e integrata con ulteriori risorse pari a euro 5.000.000,00, così come definito in delibera n. 732/2011;
- euro 93.392.000,00 quale consolidamento per il 2011 del livello delle risorse già destinate da questa Giunta per il 2010 alla disabilità;
- euro 151.000.000,00 quali risorse aggiuntive derivanti anche dalla fiscalità generale regionale (di cui euro 50.000.000,00 anticipati dal FSR 2011, così come indicato nella citata deliberazione n. 732/2011);

Ritenuto, così come rappresentato nella Tabella 1 - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento, di ripartire tra le Aziende sanitarie locali, rispetto alla complessiva disponibilità di euro **461.600.000,00** come sopra definita:

- la somma di euro 334.673.981,00 sulla base della distribuzione della popolazione residente  $\geq 75$  anni al 01/01/10 (Colonna A della Tabella);
- la somma di euro 13.149.439,00, sulla base del livello di risorse destinate nel 2010, con propria DGR 1892/10, a finanziamento delle gravissime disabilità acquisite (euro 12.567.439,00), con un ulteriore riconoscimento di una quota aggiuntiva di complessivi euro 582.000,00, destinati alle Aziende sanitarie locali di Parma (euro 320.000,00), Imola (euro 62.000,00) e Rimini (euro 200.000,00) sulla base dei casi effettivamente rilevati a livello territoriale (Colonna B della Tabella);

- la somma di euro 106.165.255,00, sulla base delle risorse attribuite nel 2010 a ciascuna Azienda Usl ai sensi della DGR 1892/10, maggiorate dell'1,5%, nonché incrementate per le Aziende di Piacenza (euro 500.000,00), Bologna (euro 2.100.000,00), Ravenna (euro 650.000,00) e Forlì (euro 180.000,00) in relazione alle richieste pervenute dalle relative CTSS che hanno evidenziato la necessità di una revisione dei dati di costo storici già individuati con DGR 1230/2008, e destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone con disabilità (Colonna C della Tabella);

dando atto che la somma risultante pari a euro 453.988.675,00 è destinata a finanziare complessivamente gli obiettivi del FRNA e che pertanto le quote sopra riportate rappresentano criterio di finanziamento del FRNA e non vincolo di utilizzo dello stesso;

- la somma di euro 6.394.000,00, ripartita sulla base dei valori comunicati per il 2011 da ogni ambito distrettuale, dando atto che tali risorse sono riconosciute con vincolo di destinazione per il finanziamento delle sole quote aggiuntive previste per i servizi in possesso di condizioni gestionali particolari (gestioni pubbliche, Anffas, Aias, ecc.) e che saranno soggette a monitoraggio a fine 2011 al fine di verificarne l'effettivo utilizzo anche in relazione alla programmazione del FRNA per gli anni seguenti (colonna D della Tabella);
- la somma di euro 1.217.325,00, ripartita in termini previsionali e programmatici, sulla base della popolazione residente  $\geq 75$  anni al 01/01/10; tali risorse, con vincolo di destinazione, sono riconosciute a titolo di riequilibrio delle quote destinate all'accreditamento di gestioni particolari e condizionate all'esito della verifica degli effettivi servizi erogati per i quali ricorrono le condizioni definite in DGR 2110/2009, DGR 219/2010 e DGR 1336/2010 (Colonna E della Tabella);

Valutato, con riferimento all'onere finanziario programmato in termini previsionali di euro 1.217.325,00 al fine di consentire il pieno raggiungimento degli obiettivi fissati con le deliberazioni sopracitate e massimizzare l'utilizzo delle risorse all'uopo destinate, di stabilire il seguente percorso amministrativo-contabile:

- a) il dirigente del Servizio "Integrazione socio-sanitaria e politiche per la non autosufficienza" provvederà con proprio atto ad approvare l'esito delle verifiche con qualificazione definitiva entro il 20 gennaio 2012 delle risorse destinate alle quote aggiuntive per le gestioni particolari, in coerenza con i vincoli posti dalle deliberazioni sopracitate;
- b) qualora dall'esito delle verifiche condotte le risorse da riconoscere effettivamente dovessero risultare inferiori all'importo programmato di euro 1.217.325,00, il dirigente identificato al punto a) che precede, è autorizzato ad approvare la ripartizione dell'importo finanziario risultante quale differenza disponibile tra le Aziende Usl avendo come criterio e parametro di riferimento la popolazione residente  $> 75$  anni al 01/01/10;
- c) sulla base del provvedimento indicato ai punti che precedono il dirigente del Servizio "Programmazione economico-finanziaria" provvederà ad effettuare la liquidazione degli importi effettivamente da riconoscere alle Aziende Usl;

Ravvisata l'opportunità che:

- alla luce della dinamica di sviluppo della domanda di servizi per la non autosufficienza e al fine di garantire sostenibilità economica al sistema, a decorrere dal 2011 le risorse del FRNA siano destinate a finanziare prestazioni a carattere socio-sanitario;
- la programmazione delle attività debba essere ricondotta interamente ai programmi distrettuali e che anche eventuali iniziative ed attività a valenza sovradistrettuale debbano trovare riscontro per la quota di competenza in ogni programma distrettuale, seguendo le modalità ordinarie di programmazione e rendicontazione;
- sulla base di quanto concordato nella Cabina di Regia del 22/03/2011, si provvederà alla sospensione del saldo del FRNA nei confronti di quei Distretti che non assicurano il pieno governo del FRNA medesimo e la completezza, la tempestività e la correttezza dei flussi informativi che consentono una verifica dell'uso di tutte le risorse destinate alla non autosufficienza: FRNA, FNA, risorse proprie dei Comuni, contribuzione utenti e risorse del Fondo Sanitario;

Dato atto:

- che tutti i distretti hanno provveduto all'invio dei dati relativi al totale delle risorse finanziarie destinate alla non autosufficienza di cui sopra entro i termini stabiliti e che pertanto sussistono le condizioni per procedere al completo trasferimento delle risorse del FRNA per l'anno 2011;
- che sulla base dei dati forniti dal sistema informativo risulta un significativo aumento sia delle risorse effettivamente utilizzate dagli ambiti distrettuali nel 2010 (in media utilizzato il 94,3% delle risorse FRNA disponibili a livello di singolo ambito distrettuale, a fronte del 93% nel 2009) sia di quelle programmate per il 2011 (programmato il 96% delle risorse FRNA disponibili);
- che pertanto si valuta coerente agli indirizzi regionali l'utilizzo da parte dei territori delle risorse complessivamente assegnate;

Vista la Legge 13 dicembre 2010, n. 220 (Legge di stabilità per l'anno 2011), che cancella ogni stanziamento destinato al Fondo per la Non Autosufficienza, istituito dall'art. 1, comma 1264 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge finanziaria per l'anno 2007) e finalizzato a garantire su tutto il territorio nazionale l'attuazione dei livelli essenziali delle prestazioni assistenziali in favore delle persone non autosufficienti; le risorse destinate al Fondo, pari nel 2007 a euro 100.000.000 (di cui 99.000.000 attribuiti alle regioni), erano salite a euro 300.000.000 nel 2008 (di cui 299.000.000 alle regioni) e a euro 400.000.000 nel 2009 (di cui 399.000.000 alle regioni) e a euro 400.000.000 nel 2010 (di cui 380.000.000 alle regioni).

Preso atto dell'ampio confronto avvenuto sull'avvio del Fondo Regionale per la Non Autosufficienza con le Parti istituzionali interessate e con le Organizzazioni sindacali e del Protocollo d'Intesa siglato in data 17/12/2008 con le Organizzazioni sindacali;

Acquisito il parere favorevole della Commissione assembleare competente, espresso nella seduta del 29 novembre 2011;

Viste:

- la L.R. 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche, ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008 recante "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali fra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e successive modifiche;

Dato atto del parere allegato al presente provvedimento;

Su proposta dell'Assessore alle Politiche per la Salute Carlo Lusenti e dell'Assessore alla Promozione delle politiche sociali e di integrazione per l'immigrazione, volontariato, associazionismo e terzo settore, Teresa Marzocchi;

A voti unanimi e palesi

### D e l i b e r a

- a) di estendere anche successivamente al 31/12/2011 e fino ad approvazione di nuove linee di indirizzo, a seguito dell'aggiornamento del quadro delle compatibilità economiche, la validità delle indicazioni regionali di cui alle citate DGR n. 509/07, n. 1206/07, n. 1230/2008 e n. 1702/09, al fine di consentire un'omogenea attuazione degli obiettivi regionali sull'intero territorio regionale;
- b) di definire in termini economici e quale programma di spesa in 461.600.000,00 euro il complessivo impegno finanziario della Regione Emilia-Romagna per il Fondo Regionale per la Non Autosufficienza per l'anno 2011;
- c) di ripartire tale somma così come rappresentato nella Tabella 1 - Allegato 1 - parte integrante del presente provvedimento, nel seguente modo:
  - per una quota pari a euro 334.673.981,00, tra le Aziende sanitarie locali, in continuità con la programmazione 2010, sulla base della distribuzione della popolazione residente  $\geq 75$  anni (Colonna A della Tabella);
  - per una quota pari a euro 13.149.439,00, tra le Aziende sanitarie locali, sulla base delle risorse destinate nel 2010 alle gravissime disabilità acquisite con propria deliberazione n.1892/10, incrementata di una quota aggiuntiva per le Aziende Usl di Parma, Imola e Rimini, come meglio specificato in premessa (Colonna B della Tabella);
  - per una quota pari a euro 106.165.255,00, tra le Aziende sanitarie locali sulla base delle risorse attribuite nel 2010 ai sensi della DGR 1892/10 per gli interventi a favore delle persone con disabilità, incrementate dell'1,5% e della quota relativa alla revisione dei dati di costo di cui alla DGR 1230/08 (Colonna C della Tabella);
  - per una quota pari ad euro 6.394.000 tra le Aziende sanitarie locali, sulla base dei valori comunicati per il 2011 per ogni ambito distrettuale, destinata al finanziamento delle quote aggiuntive previste per i servizi in possesso di condizioni gestionali particolari (Colonna D della Tabella);

- per la rimanente quota di euro 1.217.325,00, tra le Aziende sanitarie locali, assegnati in termini previsionali e programmatici, sulla base della popolazione residente  $\geq 75$  anni, riconosciuta a titolo di “riequilibrio quote accreditamento gestioni particolari” (Colonna E della Tabella);
- d) di dare atto che dette risorse sono destinate a finanziare gli interventi a favore delle persone non autosufficienti secondo gli indirizzi di cui alle DGR 509/07, 1206/07, 1230/08 e 1702/2009, e che le quote di cui al punto precedente rappresentano criteri di finanziamento del FRNA e non quote con vincolo di destinazione, ad eccezione delle quote di:
- euro 6.394.000,00 vincolata al finanziamento delle quote aggiuntive previste per i servizi in possesso di condizioni gestionali particolari qualora tali risorse non venissero completamente utilizzate dagli ambiti distrettuali entro il 2011, potranno essere portate, in relazione alle argomentazioni indicate in premessa, al 2012 mantenendo il medesimo vincolo di destinazione;
  - euro 1.217.325,00 vincolata al riequilibrio delle quote aggiuntive per gestioni particolari che, a seguito della verifica degli effettivi servizi erogati, potrà essere rideterminata e conseguentemente attribuita alle Aziende sanitarie locali, così come meglio precisato al punto g) che segue;
- e) di dare atto che gli enti gestori del FRNA provvederanno ad assicurare il rispetto di quanto previsto nel presente provvedimento in merito all’utilizzo del FRNA, in particolare in relazione al vincolo di destinazione della quota di euro 6.394.000,00 come definito al punto precedente;
- f) di dare atto che, in attuazione della presente programmazione di spesa in riferimento alla Tabella 1 di cui all’Allegato 1, il dirigente del Servizio “Programmazione economico-finanziaria” provvederà con propri atti formali all’assegnazione ed impegno delle risorse con imputazione della spesa a valere sul capitolo 57152 “Fondo regionale per la non autosufficienza. Trasferimento alle Ausl per il finanziamento delle prestazioni e dei servizi nell’ambito dell’integrazione socio-sanitaria rivolti a persone non autosufficienti (articolo 51, L.R. 23 dicembre 2004, numero 27)” UPB 1.5.1.2.18125 del bilancio di previsione per l’esercizio 2011, con riferimento alla quota di FRNA derivante dalle risorse relative alla fiscalità generale regionale, autorizzate per l’anno 2011 in 101.000.000,00 euro dall’art. 29 della L.R. 23 dicembre 2010, n. 14 (legge finanziaria regionale per l’esercizio 2011), ad integrazione del finanziamento alle Aziende USL già approvato con propria deliberazione n. 732/2011, sulla base dei seguenti criteri:
- quanto a euro 13.149.439,00 ad integrale copertura della quota relativa alle gravissime disabilità acquisite di cui alla DGR 2068/04, come da colonna B della Tabella 1 di cui all’Allegato 1;
  - quanto a euro 6.394.000,00 ad integrale copertura della quota aggiuntiva per

gestioni particolari, di cui alla colonna D della Tabella 1 di cui all'Allegato 1;

- quanto a euro 1.217.325,00 ad integrale copertura della quota per il riequilibrio delle quote aggiuntive per gestioni particolari, vincolata alla verifica degli effettivi servizi erogati da parte dei Distretti, di cui alla colonna E della Tabella 1 di cui all'Allegato 1;
  - quanto a euro 12.773.255,00 a copertura della quota FRNA Disabili, quale risulta dal riparto di colonna C della Tabella 1 di cui all'Allegato 1, al netto del "contributo FRNA disabili" già ripartito alle Aziende USL, di cui alla Tavola A2 della DGR 732/2011, pari ad euro 93.392.000,00;
  - quanto a euro 67.465.981,00 a parziale copertura della quota di cui alla colonna A della Tabella 1 di cui all'Allegato 1, ripartita sulla base della popolazione  $\geq 75$  anni;
- g) di dare atto che compete, ai sensi della normativa regionale vigente ed in applicazione delle disposizioni previste nella propria deliberazione n. 2416/2008 e ss.mm. al dirigente regionale individuato al punto f) che precede, provvedere con propri successivi atti ad avvenuta esecutività della presente deliberazione alla liquidazione degli importi dovuti ad esclusione di quanto previsto con riferimento alla quota di euro 1.217.325,00 per la quale risulta necessario attivare, per le ragioni indicate in premessa, il percorso amministrativo-contabile previsto al successivo punto h);
- h) di dare atto che la somma di euro 1.217.325,00 di cui alla colonna E dell'allegata tabella 1, viene riconosciuta in termini previsionali e programmatici a titolo di riequilibrio delle quote destinate all'accreditamento di gestioni particolari con vincolo di destinazione, e risulta condizionata all'esito della verifica degli effettivi servizi erogati per i quali ricorrono le condizioni definite nelle DGR 2110/2009, DGR 219/2010 e DGR 1336/2010. Alla gestione amministrativo-contabile dell'importo di euro 1.217.325,00 si procederà, per le ragioni indicate in premessa, nel seguente modo:
1. il dirigente del Servizio "Integrazione socio-sanitaria e politiche per la non autosufficienza" provvederà con proprio atto ad approvare l'esito delle verifiche con qualificazione definitiva entro il 20 gennaio 2012 delle risorse destinate alle quote aggiuntive per le gestioni particolari, in coerenza con i vincoli posti dalle deliberazioni sopracitate;
  2. qualora dall'esito delle verifiche condotte le risorse da riconoscere effettivamente dovessero risultare inferiori all'importo programmato di euro 1.217.325,00, il dirigente identificato al punto a) che precede, è autorizzato ad approvare la ripartizione dell'importo finanziario risultante quale differenza disponibile tra le Aziende Usl avendo come criterio e parametro di riferimento la popolazione residente  $> 75$  anni al 01/01/10;
  3. sulla base del provvedimento indicato ai punti che precedono il dirigente del Servizio "Programmazione economico-finanziaria" provvederà ad effettuare la liquidazione degli importi effettivamente da riconoscere alle Aziende Usl.

^^^^^^^^^^

Allegato parte integrante - 1

**TABELLA 1 – FONDO REGIONALE PER LA NON AUTOSUFFICIENZA ANNO 2011. RIPARTO ALLE AZIENDE USL**

Azienda USL	Quota FRNA assegnato su pop $\geq$ 75 al 01/01/10	Quota FRNA per gravissime disabilità acquisite DGR 2068/04	Quota FRNA Disabili	Quota FRNA per impatto accreditamento su gestioni particolari	Riequilibrio quote di accreditamento su gestioni particolari	TOTALE FRNA
	A	B	C	D	E	F
PIACENZA	23.569.733	979.783	6.706.775	569.000	85.731	31.911.022
PARMA	33.592.543	1.735.567	9.539.294	593.000	122.188	45.582.592
REGGIO EMILIA	35.096.657	1.285.951	11.454.368	1.254.000	127.659	49.218.635
MODENA	48.706.911	1.576.357	17.011.941	930.000	177.164	68.402.373
BOLOGNA	69.380.565	1.901.043	22.926.874	1.668.000	252.361	96.128.843
IMOLA	10.083.502	320.204	2.828.206	202.000	36.677	13.470.589
FERRARA	30.913.505	1.056.515	8.012.349	474.000	112.443	40.568.812
RAVENNA	32.097.005	856.994	9.163.394	85.000	116.748	42.319.141
FORLI'	15.113.049	769.718	4.704.470	382.000	54.971	21.024.208
CESENA	13.988.922	1.009.158	4.580.552	120.000	50.883	19.749.515
RIMINI	22.131.589	1.658.149	9.237.032	117.000	80.500	33.224.270
	<b>334.673.981</b>	<b>13.149.439</b>	<b>106.165.255</b>	<b>6.394.000</b>	<b>1.217.325</b>	<b>461.600.000</b>

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Mariella Martini, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE SANITA' E POLITICHE SOCIALI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2011/1822

data 04/11/2011

IN FEDE

Mariella Martini

omissis

---

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

---

Il Responsabile del Servizio  
Segreteria e AA.GG. della Giunta  
Affari Generali della Presidenza  
Pari Opportunita'